

Proceso participativo: Humedal del Cañizar

TALLER 3

ACTA DE LA SESIÓN

Villarquemado, Miércoles 6 de junio de 2018



#HumedalCanizar

#wetnetmed



Project co-financed by the European
Regional Development Fund



ÍNDICE

ÍNDICE	2
1 INTRODUCCIÓN	3
2 ORGANIZACIÓN DE LA SESIÓN	6
3 ASISTENTES	7
4 BIENVENIDA Y PRESENTACIÓN DE LA SESIÓN.....	8
5 PRESENTACIÓN DE LA CONTINUACIÓN DEL PROCESO PARTICIPATIVO..	10
6 RUEGOS Y PREGUNTAS.....	13
7 DIFUSIÓN EN LAS REDES SOCIALES.....	17

1 INTRODUCCIÓN

Desde 2012, la Laguna del Cañizar, situada entre Cella y Villarquemado (Teruel), está incluida en el Inventario de Humedales Singulares de Aragón, y ahora será una zona piloto dentro del proyecto europeo WETNET, financiado con fondos Feder dentro del programa Interreg Med, que busca divulgar e implementar un modelo novedoso de gestión de humedales distribuidos por la cuenca del Mediterráneo en los que se busque el equilibrio entre la conservación de los ecosistemas y las actividades económicas del entorno.

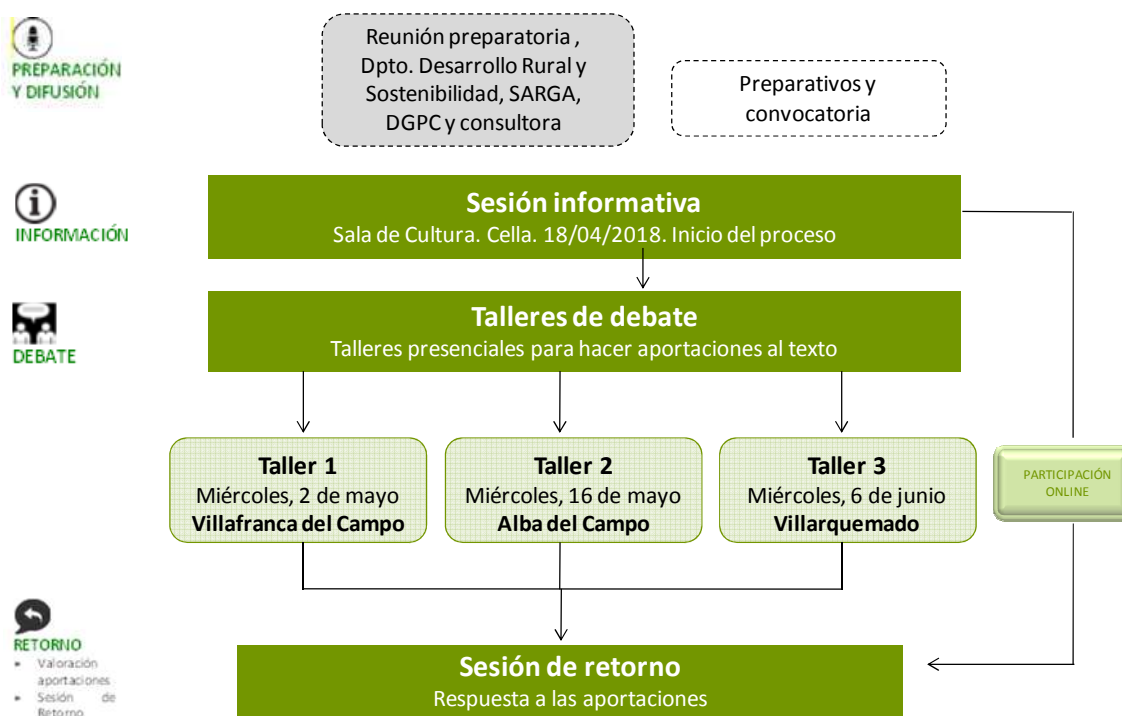
A finales de febrero de 2017, la Comisión de Desarrollo Rural y Sostenibilidad de las Cortes de Aragón aprobó una Proposición no de Ley (PnL) que instaba al Gobierno de Aragón a *“abrir un proceso de diálogo entre todas las partes implicadas en el territorio relacionado con la Laguna del Cañizar, proponiendo una mediación que permita desbloquear la situación actual y contribuya a mejorar la convivencia en la zona”*. Esta PnL surgió como consecuencia del clima de desencuentro que se había instalado entre los sectores directa o indirectamente relacionados con el entorno de la Laguna del Cañizar, después de las obras de recuperación del humedal emprendidas por la Confederación Hidrográfica del Ebro (CHE) entre los años 2006 y 2012. La propuesta de designación como Zona de Especial Protección para las Aves (ZEPA), iniciada administrativamente en 2014 y finalmente desestimada en 2016, incrementó sin duda la tensión en toda la zona.

Siguiendo el mandato dado por las Cortes, después de poner en marcha un estudio detallado sobre la topografía de la Laguna, y de mantener varias reuniones informativas sobre el mismo con los alcaldes de la zona, el Departamento de Desarrollo Rural y Sostenibilidad junto con SARGA, como participante en el proyecto europeo WETNET (Coordinación de la Gestión y Redes de Humedales mediterráneos), pretenden alcanzar un memorando de entendimiento entre todos los actores con intereses en el Humedal del Cañizar y su entorno, que permita ir construyendo las bases para una futura gestión participativa del humedal singular y que respete e incorpore los intereses de todas las partes implicadas.

Para alcanzar este memorando de entendimiento, el Departamento de Desarrollo Rural y Sostenibilidad del Gobierno de Aragón, SARGA y la Dirección General de Participación Ciudadana, Transparencia, Cooperación y Voluntariado (Aragón Participa), impulsan un proceso de participación ciudadana que pretende generar un

espacio de debate y reflexión donde las personas usuarias y las entidades implicadas, puedan realizar aportaciones y enriquecer con sus propuestas el documento que finalmente se consensúe.

El proceso participativo se ha diseñado siguiendo la siguiente estructura:



La Sesión Informativa, celebrada el 18 de abril, supone el inicio formal del proceso. Durante esta sesión la Dirección General de Sostenibilidad justifica la idoneidad de desarrollar este proceso de participación, por parte de SARGA se explica el proyecto Interreg y se presenta el documento que servirá de base para el debate y desde *Aragón Participa* se detalla la metodología y cronograma del proceso de participación ciudadana.

La fase de debate continuará con tres participativos a desarrollar los días 2 y 16 de mayo y 6 de junio que se desarrollarán en las localidades de Villafranca del campo, Alba del Campo y Villarquemado respectivamente para favorecer la movilidad de los agentes implicados y ciudadanía interesada.

Además de los talleres participativos presenciales, se han habilitado otras vías para recoger aportaciones:

- Telemáticamente, a través del foro *on-line* habilitado en la página *web* de Aragón *Participa* (<http://aragonparticipa.aragon.es/proceso-participativo-elaboracion-del-contrato-de-gestion-de-la-laguna-del-canizar-teruel>).
- Presencialmente, mediante la cumplimentación de cuestionarios ubicados en los Ayuntamientos de los siete municipios implicados.

Finalizada la fase de participación y debate, se convocará una Sesión de Retorno en la que se dará respuesta justificada a las decisiones adoptadas respecto a las aportaciones y comentarios recibidos.



2 ORGANIZACIÓN DE LA SESIÓN

El tercer taller deliberativo se llevó a cabo el miércoles **6 de junio de 2018**, en horario de 17:15 a 18:30 horas en la Casa de Cultura de Villarquemado.

Este taller no se desarrolla según lo previsto inicialmente, supone una sesión para la justificación y presentación de la continuidad del proceso de mediación y participación que se está desarrollando.

Los **objetivos** de esta sesión eran los siguientes:

- Justificar la necesidad de ampliar el proceso que se está desarrollando.
- Presentar la estructura del nuevo proceso de mediación y participación que se va a desarrollar.
- Resolver cualquier duda o comentario a lo expuesto durante la sesión.

Para el desarrollo de la sesión estaba previsto el siguiente **orden del día**:

- 17:00 h.** | **Bienvenida y presentación de la sesión**
M^ª Pilar Gómez López. *Directora General de Sostenibilidad del Gobierno de Aragón.*
- 17:15 h.** | **Presentación de la continuación del proceso participativo**
Eduardo Traid García. *Jefe de Servicio de Participación Ciudadana del Gobierno de Aragón (Aragón Participa).*
- 15:45 h.** | **Ruegos y preguntas**



3 ASISTENTES

Asisten un total de **40 personas**, algunas de ellas en representación de los Ayuntamientos implicados, la administración comarcal, las Juntas de Aguas, asociaciones (ecologistas, de desarrollo local y reivindicativa de No a la Laguna) y otras en calidad de agricultores y agricultoras y vecinos y vecinas interesadas.

Por parte de la organización asisten:

APELLIDOS	NOMBRE	ENTIDAD a la que representa
Gómez López	M ^a Pilar	Directora General de Sostenibilidad de Gobierno de Aragón
Traid García	Eduardo	Jefe de de Servicio de Participación Ciudadana del Gobierno de Aragón
Sancho Royo	Javier	Técnico del Departamento de Infraestructuras. Proyectos Estratégicos de SARGA
Isarre Malo	Jesús	Asesor técnico del Servicio de Participación Ciudadana del Gobierno de Aragón
López Miguel	Julián	Equipo de facilitación, idema



4 BIENVENIDA Y PRESENTACIÓN DE LA SESIÓN



Eduardo Traid, jefe de servicio de Participación Ciudadana del Gobierno de Aragón da la bienvenida y agradece la asistencia a la sesión. A continuación, justifica el cambio que se va a producir en el desarrollo del proceso de participación debido al ambiente de tensión y

la imposibilidad de llegar a acuerdos durante los dos talleres desarrollados y ya que el objetivo es recoger la opinión de todos los sectores implicados, estos cambios no suponen un nuevo proceso sino una continuación y profundización para la recogida de opiniones y posibles puntos de acuerdo. Presenta a Pilar Gómez, directora general de Sostenibilidad del Gobierno de Aragón que expondrá con mayor detalle los cambios y posteriormente se presentará la estructura de la continuación del proceso de participación diseñada.

M^a Pilar Gómez, directora general de sostenibilidad del Gobierno de Aragón, igualmente da la bienvenida y agradece la asistencia de las personas presentes. Comienza la intervención recordando que este proceso de participación surge del cumplimiento de un mandato de las



Cortes que instaba al Gobierno de Aragón a abrir un proceso de mediación que diese solución a la situación de conflicto que se había generado en el territorio de la Laguna del Cañizar, este mandato se ha asumido desde el Departamento de Desarrollo Rural y Sostenibilidad y más concretamente desde la Dirección General de Sostenibilidad.

Dado que existe una Dirección General de Participación Ciudadana que asesora y acompaña procesos de participación ciudadana impulsados por el Gobierno de Aragón, desde el inicio, se ha contado con su colaboración para el diseño del mismo.

Objetivos del proceso

1. Cumplir con el mandato de las Cortes de Aragón (2017) que instaba al Gobierno de Aragón a abrir un proceso de mediación que diese solución a la situación de conflicto que se había generado en el territorio de la Laguna del Cañizar.



2. Iniciar un proceso de diálogo, que asegure la participación de todos los actores implicados, para alcanzar unos principios básicos de acuerdo para la futura gestión del humedal singular del Cañizar, que respete e incorpore los intereses de todas las partes implicadas.

Por otro lado, representantes de la Dirección General de Sostenibilidad han estado manteniendo reuniones y encuentros con los regantes, alcaldes,... para exponer el proceso a desarrollar. Una vez visto el desarrollo de los dos primeros talleres, desde participación ciudadana se nos ha hecho una propuesta de continuar, con otro formato, con el proceso para cumplir con el objetivo que teníamos encomendado, es decir, conocer la opinión de todos los agentes implicados en el Cañizar, qué agravios han podido sentir algunos colectivos con respecto a la situación que se ha creado y qué puntos en común puede haber de cara a alcanzar unos acuerdos mínimos y empezar a construir en positivo desde esos puntos.

Se remarca que no es voluntad del departamento que vaya adelante la laguna, existen diferentes opciones y no se desarrolla este proceso con nada preestablecido, lo único que existe es una declaración de humedal del Cañizar que no es una figura de protección ni la habrá salvo que haya un consenso para que exista.

Se quiere recoger el sentir de todos los colectivos pero personas que han estado presentes en los talleres nos ha trasladado que en ese ambiente no se encuentran cómodos y cómodas para poder trasladar su opinión y por esa razón se quieren plantear nuevos talleres y de una forma distinta a como se ha venido haciendo.

Este proceso se ha hecho coincidir con el proyecto WetNet, proyecto a nivel europeo, que incide en procesos de reflexión en torno a humedales de la cuenca del mediterráneo y nos puede permitir conocer cómo se está haciendo en otros lugares de la geografía española y europea.

Una vez se hayan recogido todas las opiniones se os trasladarán en una sesión de retorno como inicialmente estaba planteado y como compromiso de transparencia y respuesta del Gobierno de Aragón de las medidas a adoptar. Para que se puedan desarrollar determinadas acciones debe existir un consenso y unos acuerdos mínimos entre todas las partes implicadas.

Cede la palabra a Eduardo Traid que explicará en mayor detalle el nuevo formato y número de sesiones a desarrollar.

5 PRESENTACIÓN DE LA CONTINUACIÓN DEL PROCESO PARTICIPATIVO

Eduardo Traid, jefe de servicio de Participación Ciudadana del Gobierno de Aragón recuerda que en un proceso de participación se quiere obtener la opinión de todos los implicados y ver el consenso que puede existir entre todas ellas y, en el caso de los talleres que se han desarrollado en este proceso, esto no ha sido posible. Si no somos capaces de encontrar consensos entre posiciones encontradas lo que sí que tenemos que ser capaces es saber lo que piensan determinadas personas, entidades, Ayuntamientos...En este sentido queremos iniciar un proceso de diálogo que garantice la participación de todos los actores o ciudadanía implicada en el tema a debatir y alcanzar unos acuerdos básicos que satisfagan a todas las partes.

A continuación, recuerda los talleres y sesiones que se han desarrollado hasta el momento, incidiendo en que si durante el tercer taller previsto se seguía con la misma dinámica, posiblemente, se tendría que suspender como ya ocurrió en el segundo. Se ha reflexionado sobre ello y observamos que los espacios de debate no están siendo útiles y dado que queremos profundizar en las causas que han provocado el malestar de los diferentes agentes y obtener propuestas de los diferentes sectores implicados se plantea dar continuidad al proceso desarrollando grupos de trabajo sectoriales. con las siguientes características:

- 8 grupos en total.
- Se celebrará 1 reunión con cada grupo.
- Los grupos estarán formados por un número limitado de representantes de ese sector (7 representantes salvo Administración Local, con 10 representantes).
- Convocatoria personalizada a los y las representantes.
- Serán dinamizados idema y contará con la presencia de representantes del Gobierno de Aragón y SARGA.

Los sectores que se han contemplado son:

Grupo: Administración local

- ✓ Formado por los/as alcaldes/as de los siete municipios implicados y representantes de la Comarca Comunidad de Teruel, la Comarca del Jiloca y la Diputación Provincial de Teruel.

Grupo: Juntas de regantes

- ✓ Formado por representantes de las Juntas de Aguas del Río Cella y la acequia del Cañizar.

Grupo: Sindicatos agrarios

- ✓ Formado por representantes de las sindicatos agrarios con presencia en el territorio.

Grupo: Cazadores y Ganaderos

- ✓ Formado por representantes de las diferentes sociedades de cazadores y del sector de la ganadería.

Grupo: Plataforma No a la Laguna

- ✓ Formado por representantes de la Plataforma.

Grupo: Asociaciones a favor de la Laguna

- ✓ Formado por representantes de asociaciones y fundaciones de impulso de la Laguna.

Grupo: Tejido empresarial

- ✓ Formado por representantes del sector turístico, comercios locales, CEOE Teruel, Grupo de Acción Local/ADRI,...

Grupo: Otros agentes implicados

- ✓ Formado por representantes de asociaciones culturales, asociaciones de mujeres, asociaciones vecinales, instituciones educativas,...

Consideramos que con este planteamiento todos los agentes están representados y se dará la oportunidad de que todos ellos puedan exponer su posición y propuestas en torno al humedal del Cañizar. Las opiniones y aportaciones recogidas tendrán igual valor ya procedan de un grupo u otro.

Dado que son grupos reducidos se recomienda que se debata previamente en las diferentes entidades o grupos de interés para que el representante designado las pueda trasladar al grupo de trabajo.

Además, para asegurar la transparencia y trazabilidad, la web del proceso (<http://aragonparticipa.aragon.es/proceso-participativo-elaboracion-del-contrato-de-gestion-de-la-laguna-del-canizar-teruel>) seguirá abierta y recogerá toda la información que se genere (actas de los grupos de trabajo, además de la ya existente). El foro online abierto estará operativo hasta el 8 de junio, no obstante si con los nuevos

grupos de trabajo se ve necesario la apertura de un nuevo foro se hará para recoger nuevas aportaciones.

Una vez finalizada esta fase del proceso se celebrará una sesión de retorno o devolución en la que se presentarán las conclusiones de los grupos de trabajo y actas de los talleres plenarios, foro online y aportaciones recogidas por otras vías, estructuradas en torno a:

- ✓ Puntos comunes de todos los sectores implicados.
- ✓ Puntos discrepantes entre sectores.
- ✓ Posibles pasos a dar una vez finalizado el proceso de participación.

Finaliza la intervención indicando que de esta forma se va a intentar que el proceso continúe y se pueda pulsar las opiniones de todas las personas y todas las entidades implicadas en el Humedal del Cañizar. Así mismo, se recuerda que el proceso es un mandato de las Cortes y sería una lástima terminar el proceso en "falso" porque se estaría incumpliendo el mandato y el deseo de la gran mayoría de llegar a resolver el conflicto existente.

Da paso al turno de preguntas y aclaraciones por parte de las personas asistentes.

6 RUEGOS Y PREGUNTAS

Durante el turno de ruegos y preguntas se formulan las siguientes cuestiones:

Pregunta 1. Hay dos actores importantes que no se han incluido en los grupos expuestos y tienen mucho que decir, son la Confederación Hidrográfica del Ebro y la comunidad científica.

Por otro lado, es muy importante el consenso pero no nos tenemos que obsesionar con alcanzar un consenso, si solo se hubiese hecho caso al consenso en Gallocanta no sé qué laguna habría en la actualidad.

Respuesta 1. Se estudiará en que grupos se pueden incluir a los actores que se indican o si no se puede se estudiará la creación de nuevos grupos de trabajo. En relación al consenso, lo importante es conocer la opinión de todos los actores.

Un asistente replica a la pregunta formulada indicando que está bien incluir a los actores propuestos pero parece que se quiere incluir a muchos grupos de agentes para dividir las opiniones en torno al humedal y olvidarse de las personas afectadas. Se responde que no se trata de dividir y mucho menos, las aportaciones de un grupo van a contar más que las de otro grupo, lo importante es recoger las sensibilidades de todos los agentes. De esta forma el proceso va a ser más "rico" para todas las personas y entidades implicadas ya sean del territorio o de las administraciones que impulsan el proceso.



Pregunta 2. El representante de SEO Birdlife comenta que se imaginaba un proceso de este tipo con reuniones sectoriales pero le gustaría poder proponer actuaciones conjuntas con la comunidad de regantes, algo que se echó en falta durante el proceso de elaboración de los planes de cuenca del Ebro o quizá utilizar la sesión de retorno para ello.

Respuesta 2. La celebración de encuentros conjuntos es complementario a lo planteado, lo que ahora se quiere es pulsar la opinión y si durante el proceso se viese que es necesario algún tipo de sesión de contraste o reuniones conjuntas se harán o bien se podrán plantear este tipo de sesiones como propuestas para desarrollar a posteriori. La sesión de retorno no se plantea como un taller de debate sino como una sesión en la que la DG de Sostenibilidad informa de las conclusiones obtenidas y de los posibles pasos a dar.

Desde Sarga e idema se responde que se plantean este tipo de grupos porque solo se conoce la opinión de una de las partes y se quiere recoger la de todos los agentes implicados, además ya se ha intentado hacer talleres con varios sectores a la vez y el resultado no ha sido todo lo satisfactorio que se preveía.

Pregunta 3. ¿Las fechas de las reuniones de los grupos ya están puestas?

Respuesta 3. No, se irá hablando y proponiendo a cada grupo las fechas más acordes a cada uno de ellos, la convocatoria se realizará nominalmente a los y las representantes que conforman los diferentes grupos de trabajo.

Pregunta 4. ¿Puede haber más reuniones en alguno de los grupos o solo es una reunión por grupo sectorial?

Respuesta 4. En principio se plantean 8 reuniones, una por cada grupo de trabajo, no obstante si por el desarrollo y características del grupo se viese necesario convocar alguna reunión más se estudiará y valorará. Lo importante es alcanzar el objetivo del proceso por lo que si se ven necesarias más reuniones se valorará cuántas son necesarias y cómo se desarrollarán.

Pregunta 5. Mientras se estén desarrollando las reuniones de los grupos de trabajo, ¿no se va a hacer ninguna actuación u obras en el humedal, verdad?

Respuesta 5. Desde el Gobierno de Aragón no se va a desarrollar ningún tipo de actuación en el humedal.

Se insiste en que si desde otra administración se prevé hacer obras porque durante los días en que se desarrolló el taller en Villafranca se estaban haciendo obras de

desvío de agua con maquinaria pesada. Se responde que no se conocen esas obras y que serán promovidas por otra administración diferente al Gobierno de Aragón. Así mismo, se pregunta posteriormente si van a acudir técnicos a los talleres para explicar las obras que se están haciendo en la actualidad.

Pregunta 6. ¿Algún técnico competente en la materia va a asistir a los talleres para poder explicar si las propuestas que se realicen son viables?

Respuesta 6. Como ya se ha venido haciendo en los talleres precedentes y como se ha expuesto, a las reuniones de los grupos sectoriales asistirán técnicos de la DG de Sostenibilidad y/o SARGA para dar respuesta a aquellas dudas que puedan surgir aunque la viabilidad de las propuestas no se podrá determinar en ese mismo momento, harán falta estudios posteriores, no obstante lo que se quiere del proceso son las propuestas y ya se estudiará la viabilidad con posterioridad.

Pregunta 7. ¿Cómo se eligen los representantes de los grupos de los grupos de trabajo y más concretamente a las asociaciones a favor de la laguna?

Respuesta 7. Se dispone de listado de asociaciones del territorio, no obstante, se ha solicitado más contactos al ADRI, no obstante, si cualquiera de las personas asistentes quiere proponer entidades y colectivos a los que invitar a cada grupo sectorial pueden comunicarlo por mail. Serán las propias asociaciones las que elijan a sus representantes. Así mismo, se puede dar el caso que una misma persona asista como representante de dos sectores diferentes.

Pregunta 8. La alcaldesa de Villafranca pregunta a la Directora General si ya son definitivas las conclusiones del estudio encomendado a TRAGSA y si se van a presentar a los municipios. Con todo lo que ha llovido debería haber agua y no la hay y tampoco llega a Villafranca.

Respuesta 8. La Directora General responde que el estudio ya se ha finalizado y las conclusiones se quieren presentar una vez finalizado el proceso participativo.

Pregunta 9. En relación al grupo de Administración Local, los Ayuntamientos deberían defender los intereses de todas las personas propietarias de fincas, los intereses del río,... por lo que deberían hacer una consulta a la ciudadanía, al igual que se ha hecho con la ZEPA en Cella.

Respuesta 9. Por supuesto que los Ayuntamientos tienen que velar por los intereses de toda la ciudadanía de sus municipios, no solo de ciertos sectores, pero no es necesario que se haga una consulta, lo de Cella es un tema diferente.

Pregunta 10. ¿De qué tiempos estamos hablando para celebrar las reuniones?

Respuesta 10. Todavía no se ha definido el calendario de las reuniones, hay que definir las personas representantes de cada grupo, contactar con ellas y fijar fecha de reunión para cada grupo. No se quiere dilatar en el tiempo, en las próximas semanas se comenzará a llamar para fijar fechas.

Pregunta 11. Las prisas no son buenas consejeras por lo que el proceso podría durar más tiempo de lo previsto.

Respuesta 11. Estamos de acuerdo en que no hay que correr pero tampoco podemos alargar el proceso en el tiempo para evitar frustraciones de los agentes implicados.

Pregunta 12. Un asistente informa que en la actualidad se están realizando obras en el humedal y lo ha grabado para que pueda visualizarse.

Respuesta 12. Se pregunta a las personas asistentes y se decide que si alguien quiere verlo se haga una vez finalizada la sesión¹.

Aunque no como una pregunta, un asistente hace una reflexión personal sobre que sería interesante desvincular el proceso de una decisión de Sí o No a la Laguna.

¹ Al finalizar la sesión no se llega a visualizar el vídeo pero la empresa dinamizadora del proceso guarda una copia por si se da la ocasión de visualizarlo en otro momento.

7 DIFUSIÓN EN LAS REDES SOCIALES

Aragón [Gobierno] Abierto @AragonAbierto Siguiendo

PARTICIPA | Participa en los talleres del Proceso participativo de Humedal del Cañizar (Teruel). 16 de mayo en Alba del Campo (Teruel) y 6 de junio en Villarquemado (Teruel).

➔ Inscríbete > bit.ly/2jY31Bv
 ➔ Haz tus aportaciones online > bit.ly/2jY31Bv



2:00 - 16 may. 2018

idema @idema_zgz

#HumedalCanizar #wetnetmed. Seguimos con el proceso de participación!! Hoy presentamos la continuación del proceso participativo. @AragonAbierto



7:55 - 6 jun. 2018

Aragón [Gobierno] Abierto @AragonAbierto Siguiendo

#HumedalCanizar. El proceso continúa con ocho talleres sectoriales, de este modo se recogen las inquietudes y propuestas de todos los agentes implicados en el territorio. **#wetnetmed #laaab #aragonparticipa @idema_zgz**



4:51 - 7 jun. 2018

Ernesto Romeo @ErnestoRomeo_ Seguir

Esta tarde es el ultimo taller del proceso de mediación de la **#lagunadelCañizar #wetnetmed**. Es importante que asista gente que valore su gran potencial de desarrollo para el Jiloca. No podemos pisotear el futuro de Teruel, el agua de esta primavera se esta perdiendo sin regar 😞

Queridos amigos de la **#LagunadelCañizar** MAÑANA NECESITAMOS QUE SE NOS OIGA CLARO Y FUERTE a los que valoramos este humedal. El miércoles 6 de junio a las 17h en Villarquemado, es el último taller del proceso de mediación del Humedal **#Wetnetmed**, y es de vital importancia que la administración compruebe que hay muchas voces a favor de la recuperación de la laguna y que puede haber entendimiento y beneficios para todos en los pueblos. Es importante que todo el que pueda venga, aunque sea solo al comienzo, para mostrar públicamente vuestra opinión favorable a la recuperación de la laguna. GRACIAS!! También es necesario que todos los que



1:05 - 6 jun. 2018

5 Retweets 2 Me gusta

En Villarquemado, a 6 de junio de 2018